

**UCHWAŁA NR XXVIII/167/2026
RADY POWIATU KOZIENICKIEGO**

z dnia 15 czerwca 2026 r.

**w sprawie podjęcia działań legislacyjnych regulujących system finansowania ochrony zdrowia
w szpitalach jednostek samorządu terytorialnego**

Na podstawie § 18 ust. 2 pkt 3 Statutu Powiatu Kozienickiego stanowiącego załącznik do uchwały Rady Powiatu nr VII/49/2019 z dnia 27.03.2019 r. w sprawie przyjęcia oraz ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały Rady Powiatu Kozienickiego w sprawie uchwalenia Statutu Powiatu Kozienickiego, uchwala się, co następuje:

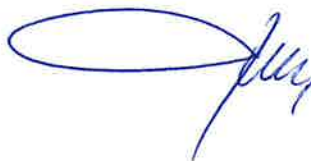
§ 1. Przyjąć apel w sprawie podjęcia działań legislacyjnych regulujących system finansowania ochrony zdrowia w szpitalach jednostek samorządu terytorialnego, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnić Przewodniczącego Rady Powiatu Kozienickiego do przekazania uchwały Prezesowi Rady Ministrów, marszałkom województw, radom powiatów i radom miast na prawach powiatu..

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

Marek Kuźmiński



Szanowny Panie Premierze, Szanowni Członkowie Rady Ministrów,

w trosce o bezpieczeństwo zdrowotne mieszkańców naszego regionu, apelujemy o jak najszybsze podjęcie działań stabilizujących sytuację szpitali powiatowych, które każdego dnia ratują życie i zdrowie obywateli, czyli realizują zadania państwa. Konieczne jest niezwłoczne wdrożenie zapowiadanych narzędzi, które pozwolą zatrzymać dramatycznie pogarszającą się kondycję finansową publicznych podmiotów leczniczych. Niezbędne jest także przeprowadzenie prac legislacyjnych, zmierzających do uregulowania zasad finansowania świadczeń medycznych ze środków publicznych.

System opieki zdrowotnej w Polsce wymaga zmian, ponieważ w obecnym kształcie jest niewydolny, o czym świadczy stan faktyczny placówek medycznych, zaprezentowany m.in. w najnowszej analizie Związku Powiatów Polskich. Wskazuje on, że w 2025 r. w 207 badanych szpitalach strata roczna wyniosła łącznie ponad 1,8 mld, czyli około 30% więcej niż rok wcześniej. Ta dramatyczna sytuacja jest szczególnie widoczna w szpitalach powiatowych. Reforma służby zdrowia jest konieczna i była zapowiadana od pierwszego kwartału 2024 r., Ministerstwo Zdrowia prezentowało wielokrotnie główne założenia i narzędzia planowanych zmian. Została też przyjęta ustawa (Dz. U. 2025 poz. 1211), której zapisy wciąż pozostają nierealizowane.

Rada Powiatu Kozienickiego zdecydowała się wystosować ten apel, ponieważ oddolnie jako organ założycielski wraz z Dyrekcją placówki wprowadziliśmy wiele działań, które pozwoliły SPZZOZ w Kozienicach osiągnąć oszczędności, przeorganizować działalność oddziałów, czy ograniczyć stratę własną o 50%. Zarządzanie szpitalem jest obecnie racjonalne, efektywne i stabilne. Jednak wykorzystywanie 100% szans zarządczych, to wciąż tylko połowa możliwych działań, ponieważ praca placówki jest zdeterminowana przez decyzje podejmowane na szczeblu rządowym. To jest ten obszar, któremu zarządzający szpitalem muszą się podporządkować. Obecny sposób finansowania szpitali powiatowych prowadzi do zadłużania się ponad 90% tych placówek. Apelujemy o dostosowanie przepisów i zasad do realnych potrzeb podmiotów leczniczych, aby umożliwić im wykonywanie zadań, do których zostały powołane, ponieważ zdrowie i życie pacjentów jest najwyższym dobrem.

Niepokojąca jest wskazana w analizie Związku Powiatów Polskich niekorzystna dynamika wzrostu dochodów i kosztów w szpitalach o niższym stopniu referencyjności, wynikająca z obowiązujących wycen świadczeń medycznych. Jest to prawidłowość, z którą szpital mierzy się każdego dnia i która negatywnie wyróżnia szpitale powiatowe na tle szpitali o wyższym poziomie referencyjności, czyli specjalistycznych czy ogólnokrajowych (gdzie odnotowano równowagę dynamiki wzrostu dochodów i kosztów).

Wprowadzony mechanizm ryczałtów ogranicza możliwość wzrostu przychodów pomimo wzrostu liczby wykonywanych świadczeń. W szpitalach funkcjonujących w tym systemie, a takim jest szpital w Kozienicach, wszystkie świadczenia medyczne wykonane ponad ryczałt, stają się kosztem placówki, a więc powiększają stratę roczną. W 2025 r. SPZZOZ w Kozienicach wykonał 107% ryczałtu, co oznacza, że 7% wykonanych procedur musiał sfinansować samodzielnie.

Apelujemy o reformę wycen procedur medycznych, aby pokrywały rzeczywiste koszty leczenia oraz postulujemy finansowanie wszystkich świadczeń, aby nie ograniczać dostępu pacjentów do opieki medycznej. Wnosimy również o uwzględnienie inflacji oraz pokrycie przez NFZ wszystkich kosztów wdrażanych co roku obowiązkowych ustawowych podwyżek dla pracowników medycznych.

Kluczowym narzędziem wsparcia, które może uruchomić Ministerstwo Zdrowia w porozumieniu z Ministerstwem Finansów jest program BGK, pozwalający szpitalom przenieść zadłużenie z innych banków i instytucji finansowych, rozłożyć na więcej rat, zmniejszyć oprocentowanie i dzięki temu uwolnić środki finansowe na opłatę innych rachunków i zobowiązań. SPZZOZ w Kozienicach płaci rocznie kilka milionów obsługi kredytu i pieniądze te mogłyby stanowić zysk BGK a trafiają do obcych podmiotów finansowych.

Apelujemy o to, aby odpowiedzialnością za publiczną służbę zdrowia obciążyć równomiernie organy państwa, rządu, samorządu i szpitale. W tej chwili ciężar problemów systemowych dźwigają podmioty lecznicze, a wraz z nimi organy założycielskie, czyli najczęściej samorządy. Gdyby sytuacja nie była krytyczna, nie byłoby konieczności wystosowania powyższego apelu.

Musimy nadmienić, że w marcu 2025 r. SPZZOZ w Kozienicach jako pierwszy w regionie radomskim przystąpił do programu przygotowanego przez Ministerstwo Obrony Narodowej „Szpitale przyjazne wojsku”. Oznacza to zacieśnienie współpracy z resortem obrony i włączenie kozienickiego szpitala do programów budowania odporności służby zdrowia w czasach kryzysu.

Funkcjonowanie szpitala jest niezwykle ważne w kontekście Ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej, zgodnie z którą szpital jest kluczowym podmiotem ochrony ludności i jako taki stanowi istotną część Wojewódzkiego Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej przygotowanego przez Wojewodę Mazowieckiego. Udział naszego Szpitala w programie jest spowodowany przede wszystkim jego położeniem na linii Wisły i posiadaną infrastrukturą, co jest niezbędne w czasie grożącego konfliktu zbrojnego. Ze względu na problemy finansowe, realizacja tego zadania może być zagrożona, a poziom zabezpieczenia obronnego naszego państwa obniżony. Nie chcemy i nie możemy do tego dopuścić.

Cały personel Szpitala – lekarze, pielęgniarki i pracownicy – z pełnym zaangażowaniem walczą o jego przyszłość, by nadal móc leczyć i pomagać mieszkańcom. Szpital potrzebuje wsparcia rządu. W obliczu tej trudnej sytuacji pracownicy Szpitala powołali w lutym 2025 r. Komitet Obrony Szpitala. Pod Apelem „Ratujmy Szpital w Kozienicach” skierowanym do Ministerstwa Zdrowia zebrano ok. 20 000 podpisów, co świadczy o nieślabnącym zaufaniu lokalnej społeczności do naszego szpitala oraz realnej potrzebie kontynuowania jego działalności.

Nie możemy dopuścić do zamknięcia Szpitala w Kozienicach, ponieważ jest bardzo potrzebny pacjentom. Gdyby doszło do wstrzymania działalności kozienickiego szpitala, placówki ościenne mogą stać się niewydolne, a pacjenci nie otrzymają na czas potrzebnej pomocy medycznej (dla przykładu u pacjentów z udarem każda minuta zwłoki może przynieść nieodwracalne skutki). Ponadto musimy mieć świadomość, że likwidacja Szpitala spowoduje stratę miejsc pracy dla ponad 600 osób, co dla gminy, która liczy niecałe 27 tys. mieszkańców i przechodzi transformację energetyczną (na tym terenie ulokowana jest Enea Wytwarzanie) oznaczałoby głęboką zapaść społeczną. Szpital Powiatowy w Kozienicach istnieje od 110 lat i wypełnia powierzone mu zadania z należytą starannością.

Rada Powiatu Kozienickiego podejmuje działania w trosce o mieszkańców powiatu, szpital powiatowy stanowi fundament zapewnienia bezpieczeństwa zdrowotnego, stąd uzasadnione starania o ustabilizowanie systemu ochrony zdrowia, zwłaszcza na najbliższym ludzom szczeblu powiatowym.

Zadaniem państwa jest zapewnienie odpowiedniej jakości i dostępności leczenia, a w ocenie Rady Powiatu Kozienickiego realizacja tego zadania jest aktualnie zagrożona. Dlatego apelujemy o ustabilizowanie sytuacji szpitali powiatowych i uregulowanie zasad finansowania podmiotów leczniczych ze środków publicznych.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu
Marek Kuźmiński