

Biuro Prawne
Starostwo Powiatowe
w Wodzisławiu Śląski

Wodzisław Śląski, dnia 27.10.2025 r.

BP.074.30.2025

**Starosta Wodzisławski
Starostwo Powiatowe
w Wodzisławiu Śląskim**

Informacja prawna

dotycząca pisma Wojewody Śląskiego z dnia 21.10.2025 r. przesłanego drogą elektroniczną wraz z załącznikami do Rady Powiatu Wodzisławskiego w sprawie „części stanowiącej skargę na brak skutecznych działań Starosty Wodzisławskiego w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom Pszowa i zwierzętom domowym, w związku ze zgłoszeniami o pojawiającym się na posesjach agresywnym lisem”.

Pismem z dnia 21.10.2025 r., które zostało skierowane do Rady Powiatu Wodzisławskiego, Zastępca Dyrektora Wydziału Kontroli Urzędu Wojewódzkiego, działając z upoważnienia Wojewody Śląskiego, na podstawie art. 231 w związku z art. 229 pkt 4 k.p.a. przekazał pismo mieszkańców Pszowa z dnia 09.10.2025 r. w „części stanowiącej skargę na brak skutecznych działań Starosty Wodzisławskiego w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom Pszowa i zwierzętom domowym, w związku ze zgłoszeniami o pojawiającym się na posesjach agresywnym lisem”.

Bez wątpienia pismo mieszkańców Pszowa z dnia 09.10.2025 r. stanowi skargę w rozumieniu art. 227 k.p.a., którą mieszkańcy skierowali wobec Burmistrza Miasta Pszów oraz Starosty Wodzisławskiego.

Natomiast, w ocenie przygotowującego niniejszą informację, nie sposób zgodzić się, że skarga winna być na zasadzie art. 231 w zw. z art. 229 pkt 4 k.p.a. przekazana Radzie Powiatu Wodzisławskiego albowiem przekazanie sprawy winno nastąpić w zgodzie z obowiązującymi przepisami.

Przed wszystkim należy podkreślić, że zgodnie z zasadą praworządności, wyrażoną w art. 7 Konstytucji, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z powyższej zasady wynika jasny przekaz, że działanie organów władzy musi mieć swoje źródło w obowiązujących przepisach prawa. Nie można tych kompetencji domniemywać.

Odłowieniem lisa i przewiezieniem go do miejsca jego naturalnego bytowania (do lasu) powinien zająć się burmistrz. Odławianie dzikich zwierząt z terenu miasta i ich przewożenie jest zadaniem własnym gminy dotyczącym porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Jeden lis nie stwarza zagrożenia dla prawidłowego funkcjonowania obiektów produkcyjnych czy użyteczności publicznej, zatem nie ma podstaw, aby starosta wydawał decyzję o odstrzale redukcyjnym lub odłowie na podstawie art. 45 ust. 3 ustawy z 13.10.1995 r. Prawo łowieckie – dalej pr. łow. Z kolei myśliwi z koła łowieckiego

mogą wykonać decyzję starosty (z art. 45 ust. 3 pr. łow.), ale nie mogą samodzielnie dokonać odłowu lisa z uwagi na brak podstawy prawnej upoważniającej do podjęcia takiego działania.

W przypadku bytowania dzikich zwierząt na terenach zurbanizowanych organem odpowiedzialnym za rozwiązywanie problemów z tym związanych jest gmina/miasto. Do zadań własnych gminy zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym - dalej u.s.g. należy m.in. zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty i utrzymanie porządku i bezpieczeństwa obywateli. Ponadto, również zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – dalej u.u.c.p.g. utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gmin. W przypadku pojawienia się na terenach osiedli miejskich zwierząt dzikich, np. lisów, organ wykonawczy gminy może zarządzić ich odłów i transport do miejsca naturalnego bytowania. Nie może jednak podjąć decyzji o odstrzale redukcyjnym lub odłowie z uśmierceniem farmakologicznym, gdyż właścicielem zwierząt dzikich jest Skarb Państwa, zgodnie z art. 2 pr. łow.

Aby dokonać odłowu lisa i przewiezienia go do lasu, burmistrz nie potrzebuje zezwolenia innego organu.

Należy zaznaczyć, że nie można jednak odławiać lisów i przewozić ich w inne miejsce, jeżeli na danym terenie panuje wścieklizna. Tryb postępowania ze zwierzętami podejrzanymi o wściekliznę określa rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z 7.01.2005 r. w sprawie zwalczania wścieklizny (Dz.U. z 2005 r. nr 13 poz. 103). W takim przypadku w lasach wydawana jest decyzja z art. 45 ust. 2 pr. łow. (o odstrzale sanitarnym), a na terenach, o których mowa w art. 45 ust. 3 pr. łow., oraz na terenach miasta wydawana jest decyzja o odłowie z farmakologicznym uśmierceniem lub jeśli jest to możliwe o odstrzale redukcyjnym.

W konsekwencji powyższego, w ocenie przygotowującego niniejszą informację, zasadne jest przekazanie przez Radę Powiatu Wodzisławskiego sprawy na zasadzie art. 231 w zw. z art. 229 pkt 3 k.p.a. Radzie Gminy Pszów, która jest wyłącznie właściwa do rozpoznania niniejszej sprawy.

Otrzymują:

1/ adresat x 1

2/ a/a x 1

RADCA PRAWNY

Kt-1941

Adam Duży