

Wodzisław Śląski, dnia 12.05.2025 r.

BP.074.11.2025

Starosta Wodzisławski
Starostwo Powiatowe
w Wodzisławiu Śląskim

Informacja prawna

dotycząca pisma Przewodniczącego Rady Powiatu Tarnogórskiego z dnia 07.05.2025 r. (data wpływu 07.05.2025 r.) przesłanego drogą elektroniczną wraz z odpisem Uchwały Nr XIV/138/2025 Rady Powiatu Tarnogórskiego z dnia 29 kwietnia 2025 r. w sprawie wyrażenia sprzeciwu wobec relokacji nielegalnych imigrantów na terenie powiatu tarnogórskiego w ramach tzw. „Paktu Migracyjnego”.

W dniu 07.05.2025 r. pocztą elektroniczną do Starostwa Powiatowego w Wodzisławiu Śląskim wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Powiatu Tarnogórskiego z dnia 07.05.2025r. wraz z odpisem Uchwały Nr XIV/138/2025 Rady Powiatu Tarnogórskiego z dnia 29 kwietnia 2025 r. w sprawie wyrażenia sprzeciwu wobec relokacji nielegalnych imigrantów na terenie powiatu tarnogórskiego w ramach tzw. „Paktu Migracyjnego”.

Autor pisma nie określił celu, w jakim wystosował swoje pismo wraz z odpisem uchwały rady powiatu na adres elektroniczny Powiatu Wodzisławskiego.

Z treści Uchwały Nr XIV/138/2025 Rady Powiatu Tarnogórskiego z dnia 29 kwietnia 2025 r. w sprawie wyrażenia sprzeciwu wobec relokacji nielegalnych imigrantów na terenie powiatu tarnogórskiego w ramach tzw. „Paktu Migracyjnego” wynika, że organ stanowiący Powiatu Tarnogórskiego podjął uchwałę z powołaniem się na przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity z 2024 r. poz. 107 ze zm.) oraz §10 ust. 3 pkt 4 Statutu Powiatu Tarnogórskiego.

Zauważyć należy, że podjęcie powyższej uchwały z powołaniem na przepis art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym, jako podstawy materialno-prawnej, jest postępowaniem prawnie wątpliwym, albowiem rada powiatu może podejmować uchwały z powołaniem się na tak wskazaną podstawę prawną, tylko wówczas, gdy podejmowanie uchwał jest zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu. W konsekwencji, jeśli rada powiatu podejmuje uchwałę, która nie należy do kompetencji wskazanego organu samorządu, to narusza się konstytucyjną zasadę praworządności, wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.¹

¹ Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 22 lutego 2024 r., sygn.. akt VIII SA/Wa 79/24, opublikowany LEX nr 3745692

W uzasadnieniu przywołanego wyżej wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie potwierdzono, że przywołany przez Radę Powiatu art. 12 pkt 11 u.s.p. stanowi, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał "w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu". Ustawodawca w art. 12 u.s.p. określił zamknięty katalog spraw, w których rada powiatu jest właściwa. Wyliczenie zawarte w art. 12 tej ustawy jest wyliczeniem enumeratywnym i wyczerpującym, a ewentualne inne zadania rady powiatu mogą wynikać wyłącznie z ustaw, o czym stanowi właśnie art. 12 pkt 11 u.s.p. Rada powiatu nie może w związku z tym domniemywać, że w razie wątpliwości co do możliwości podjęcia określonego działania, to właśnie ona jest uprawniona do podjęcia uchwały. Organom jednostek samorządu terytorialnego wolno podejmować uchwały, kiedy zezwalają na to ustawy i prawo je do tego upoważnia. Jeżeli organ podejmie działanie w sprawie, co do której nie ma upoważnienia ustawowego, to działanie takie stanowi naruszenie konstytucyjnej zasady legalności (art. 7 Konstytucji RP).

Zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia jej doręczenia organowi nadzoru. Na zasadzie art. 79 ust. 2 powołanej ustawy, organ nadzoru, wszczynając postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały lub w toku tego postępowania, może wstrzymać wykonanie uchwały.

Warto zaznaczyć, że zgodnie z art. 79 ust. 4 ustawy o samorządzie powiatowym, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa organ nadzoru nie stwierdza nieważności uchwały, ograniczając się do wskazania, iż uchwałę wydano z naruszeniem prawa.

Dla pełności informacji należy wskazać, że Rada Powiatu Wodzisławskiego podobnie do Rady Powiatu Tarnogórskiego, może na podstawie § 5 ust. 2 Statutu Powiatu Wodzisławskiego podejmować rozstrzygnięcia w formie uchwał, które mogą przybrać postać:

- 1) deklaracji – zawierających samozobowiązanie się do określonego postępowania,
- 2) oświadczeń – zawierających stanowisko w określonej sprawie,
- 3) apeli – zawierających formalnie niewiążące wezwanie adresatów zewnętrznych do określonego postępowania, podjęcia inicjatywy czy zadania,
- 4) opinii – zawierających oświadczenie wiedzy oraz ocenę.

Jednakże dla podjęcia każdej z uchwał, niezależnie od jej formy, istotne jest, aby rada powiatu działała w ramach posiadanych kompetencji, w które została wyposażona w ustawach.

W ocenie sporządzającego niniejszą informację, brak takiej ustawowej podstawy prawnej dla działania rady powiatu.

Otrzymują:

- 1/ adresat x 1
- 2/ a/a x 1

RADCA PRAWNY
Kt-1941
Adam Duży