

WRZ.0022.37.2024

**Protokół Nr 18/24
z posiedzenia Zarządu Powiatu Wodzisławskiego
w dniu 9 października 2024 roku**

Ad. 1

Starosta Leszek Bizoń otworzył posiedzenie Zarządu i stwierdził prawomocność obrad.

Na posiedzeniu obecni byli następujący Członkowie Zarządu:

Leszek Bizoń – Starosta

Barbara Chrobok – Wicestarosta

Arkadiusz Skowron – Członek Zarządu

Barbara Magiera – Członek Zarządu

Marek Hawel – Członek Zarządu

Lista obecności członków Zarządu Powiatu stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

W posiedzeniu Zarządu uczestniczyli ponadto:

Michał Lorek – Sekretarz Powiatu

Mariusz Rakowski – Skarbnik Powiatu

Michał Schab – Prezes ProPolis Consulting Sp. z o.o. (zdalnie)

Maria Janeta – Dyrektor Domu Pomocy Społecznej im. Papieża Jana Pawła II w Gorzycach

Agata Kocur – Naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami

Ad. 2

Proponowany porządek posiedzenia przedstawiał się następująco:

1. Otwarcie posiedzenia Zarządu i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Przyjęcie proponowanego porządku posiedzenia.
3. Informacja w sprawie prognozowanej wysokości dochodów Powiatu Wodzisławskiego w świetle zapisów projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.
4. Podjęcie uchwały Zarządu Powiatu Wodzisławskiego w sprawie wyrażenia zgody na przygotowanie i przeprowadzenie przez Dom Pomocy Społecznej im. Papieża Jana Pawła II postępowań o udzielenie zamówień publicznych w trybie podstawowym o wartości szacunkowej przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty 60.000 euro pn.: „Sukcesywne dostawy wraz z transportem świeżych warzyw i owoców w 2025 r.”, „Sukcesywne dostawy wraz z transportem świeżego mięsa i wędlin w 2025 r.”, „Sukcesywne dostawy wraz z transportem mleka, produktów mleczarskich, olei, tłuszczu zwierzęcych i roślinnych w 2025 r.”

5. Zaakceptowanie lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2025 r.
6. Zaakceptowanie i skierowanie pod obrady Rady Powiatu Wodzisławskiego projektu uchwały w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie zamiany części nieruchomości pomiędzy Powiatem Wodzisławskim, a Gminą Miastem Wodzisław Śląski.
7. Rozpatrzenie wniosku Dyrektora Zespołu Szkół Licealnych i Technicznych w Rydułtowach w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wycinki dwóch drzew z gatunku morwa czarna, zlokalizowanych na nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Wodzisławskiego, będącej w trwałym zarządzie Szkoły.
8. Podjęcie uchwał Zarządu Powiatu Wodzisławskiego w następujących sprawach:
 - a) wyrażenia zgody na zawarcie umowy o udzielenie pomocy finansowej Powiatowi Wodzisławskiemu przez Miasto Pszów z przeznaczeniem na realizację zadania przy drodze powiatowej ul. Paderewskiego w Pszowie,
 - b) zmiany uchwały nr 2203/2024 Zarządu Powiatu Wodzisławskiego z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o udzielenie pomocy finansowej Powiatowi Wodzisławskiemu przez Gminę Gorzyce z przeznaczeniem na realizację zadania przy drodze powiatowej nr 5048S w sołectwie Uchylsko i Olza.
9. Rozpatrzenie wniosku Naczelnika Wydziału Obywatelskiego, Ochrony Informacji Niejawnych i Zarządzania Kryzysowego w sprawie uruchomienia środków z rezerwy celowej na zarządzania kryzysowe z przeznaczeniem na doposażenie Powiatowego magazynu zarządzania kryzysowego.
10. Rozpatrzenie wniosku Komendanta Powiatowego Policji w Wodzisławiu Śląskim w sprawie zabezpieczenia z budżetu Powiatu Wodzisławskiego kwoty 100.000 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu samochodu służbowego – furgonu patrolowego.
11. Podjęcie uchwał Zarządu Powiatu Wodzisławskiego w następujących sprawach:
 - a) zmiany budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2024 rok polegającej na zwiększeniu planu dochodów i wydatków,
 - b) zmiany uchwały Nr 2067/2024 Zarządu Powiatu Wodzisławskiego z dnia 17 stycznia 2024 roku w sprawie opracowania planu finansowego na 2024 rok dla środków z Funduszu Pomocy, o którym mowa w art.14 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, gromadzonych na wyodrębnionym rachunku bankowym.
12. Sprawy bieżące:
 - a) informacja o dokonaniu zmiany planu finansowego Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Wodzisławiu Śląskim na podstawie zarządzenia kierownika jednostki Nr 4/2024/2025,
 - b) informacja o dokonaniu zmiany planu finansowego Zespołu Szkół Licealnych i Technicznych w Rydułtowach na podstawie zarządzenia kierownika jednostki Nr 1/2024/2025,
 - c) informacja o dokonaniu zmiany planu finansowego I Liceum Ogólnokształcącego im. 14 Pułku Powstańców Śląskich w Wodzisławiu Śląskim na podstawie zarządzenia kierownika jednostki Nr 4/2024/2025,

- d) informacja o dokonaniu zmiany planu finansowego Zespołu Szkół Technicznych w Wodzisławiu Śląskim na podstawie zarządzenia kierownika jednostki Nr 27/2024,
- e) informacja o dokonaniu zmiany planu finansowego Zespołu Szkół Ekonomicznych w Wodzisławiu Śląskim na podstawie zarządzenia kierownika jednostki Nr 36/2024,
- f) informacja o dokonaniu zmiany planu finansowego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wodzisławiu Śląskim na podstawie zarządzenia kierownika jednostki Nr 26/2024,
- g) stanowisko RAFAKO S.A. dotyczące informacji przekazywanych przez JSW KOKS S.A. w przestrzeni publicznej na temat przyczyn i skutków zgłoszenia wniosku o ogłoszenie upadłości RAFAKO S.A. (...),
- h) informacja na temat stanu prac nad projektem budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2025 r.

13. Wolne głosy i wnioski.

14. Przyjęcie protokołu z posiedzenia Zarządu Powiatu w dniu 2 października 2024 r.

15. Zakończenie posiedzenia Zarządu.

Zarząd Powiatu jednogłośnie przyjął proponowany porządek obrad posiedzenia.

Ad. 3

Prezes ProPolis Consulting Sp. z o.o. Michał Schab przedstawił informację w sprawie prognozowanej wysokości dochodów Powiatu Wodzisławskiego w świetle zapisów projektu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Na wstępie Pan Michał Schab przekazał, iż w dniu wczorajszym otrzymał wiadomość, iż w ramach uzupełnienia w bieżącym roku dochodów samorządów z budżetu państwa, powiat wodzisławski otrzyma najpóźniej na początku listopada br. środki w wysokości prawie 6 mln zł. Następnie Prezes ProPolis Consulting przeszedł do omawiania głównego zagadnienia. Przekazał, że przeprowadził weryfikację danych, które Ministerstwo Finansów rozsyłało do samorządów o potencjalnych dochodach na 2025 r. wynikających z wejścia w życie reformy ustawy o dochodach samorządu terytorialnego. Na podstawie tej analizy stwierdził, że potencjalne korzyści dla powiatu wodzisławskiego na tle innych powiatów województwa śląskiego wypadają dość mizernie i oscylują wokół około 6% wzrostu dochodów na przyszły rok. Poinformował, że kwoty dochodów powiatu wodzisławskiego na 2025 r. zostały skalkulowane dwutorowo. Z jednej strony są liczone potrzeby finansowe na podstawie kwot zwiększonego dochodu z tytułu podatku PIT i podatku CIT. Dochody z tytułu podatku PIT i CIT zostały skalkulowane na podstawie danych o dochodach podatników za 2022 rok, zwaloryzowanych o odpowiednie wskaźniki, które są wpisane do ustawy. Powiat wodzisławski z tych zwaloryzowanych dochodów podatników będzie w 2025 r. uzyskiwał udział 2% w zakresie podatku PIT oraz 1,7% z podatku CIT. Z tego wynika, że z tytułu podatku PIT i CIT według nowej ustawy powiat wodzisławski może otrzymać 166.500.000 zł z podatku PIT i 6.850.000 zł z podatku CIT. Z zestawienia tych kwot wynika tzw. kwota kalkulacyjna, co oznacza, iż kalkuluje się o ile te dochody są większe od potencjalnych dochodów z podatków PIT i CIT na 2025 rok, które wynikałyby z obecnie

obowiązującej ustawy. Okazuje się że ta różnica, związana tylko i wyłącznie z wejściem w życie nowej ustawy, wynosiłaby prawie 110.000.000 zł. Tą kwotę zestawia się z potrzebami finansowymi, a zasada jest taka, że jeżeli potrzeby finansowe są większe niż kwota kalkulacyjna, to zostaje danemu samorządowi przyznana i wypłacona subwencja ogólna, w kwocie wyrównującej różnicę. Natomiast jeśli potrzeby finansowe byłyby mniejsze niż kwota kalkulacyjna, to takiej subwencji ogólnej nie byłoby w ogóle. Patrząc na to jak zostały skalkulowane potrzeby finansowe okazuje się, że dla powiatu wodzisławskiego w ogóle nie było skalkulowanych potrzeb wyrównawczych, podobnie jak dla znacznej większości powiatów ziemskich z terenu województwa śląskiego, bo zostały one obliczone tylko dla powiatu lublinieckiego i powiatu raciborskiego. Potrzeby wyrównawcze oblicza się na podstawie indywidualnego wskaźnika zamożności i jeśli przekracza on wartość 100% średniej dla wszystkich powiatów w Polsce, to tej potrzeby wyrównawczej w ogóle się nie kalkuluje, a jeżeli jest poniżej 100% średniej, to wówczas tą potrzebę wyrównawczą się kalkuluje według bardzo skomplikowanych mechanizmów. W tej sytuacji całość potrzeb finansowych powiatu wodzisławskiego składa się z potrzeb oświatowych, potrzeb rozwojowych, potrzeb ekologicznych i potrzeb uzupełniających. Potrzeby oświatowe zostały skalkulowane na 119.338.000 zł w sposób zbieżny z aktualną metodą kalkulacji subwencji oświatowej. Potrzeby rozwojowe, które są pochodną realizowanych wydatków inwestycyjnych za lata 2021-2023 zostały dla powiatu wodzisławskiego skalkulowane na kwotę 3.600.000 zł. Z kolei potrzeby ekologiczne skalkulowane w wysokości 8.200 zł są pochodną liczby hektarów terenów objętych ochroną przyrody z różną gradacją, o różnym stopniu, przemnożoną przez wartość 70 zł od hektara. Potrzeby uzupełniające zostały skalkulowane na kwotę 14.800.000 zł i w skrócie ujmując, należy je uznać jako ręcznie ustanowioną kwotę, taką która ma danemu samorządowi dać uzysk na reformie dochodów w wartości nie mniejszej niż 6%. Faktycznie kwota potrzeby uzupełniającej daje powiatowi wodzisławskiemu minimalny uzysk na reformie, wynoszący 6,4%. Z tego zestawienia widać, że tak naprawdę dwa czynniki są kluczowe dla dochodów powiatu, czyli potrzeby oświatowe i potrzeby uzupełniające, przy czym na potrzeby uzupełniające nie ma się żadnego wpływu. Jeżeli chodzi o indywidualny wskaźnik zamożności w relacji do wskaźnika zamożności danej kategorii, to dla powiatu wodzisławskiego wynosi on 120%, co oznacza, iż w związku z przekroczeniem 100% potrzeba wyrównawcza nie została skalkulowana. Potrzeba rozwojowa jest skalkulowana w oparciu o średnie wydatki majątkowe Powiatu w latach 2021-2023 z podziałem na trzy grupy: wydatki majątkowe własne, wydatki dofinansowane ze środków unijnych, a także wydatki pozostałe, w tym dofinansowane z programu Polski Ład. W związku z tym, że powiat wodzisławski realizował najwięcej wydatków majątkowych przy współfinansowaniu ze środków z Polskiego Ładu, które mają najniższą wagę, to wydatki inwestycyjne przeliczeniowe różnią się od wydatków faktycznych dość znacząco, bo wydatki faktyczne się sumują do prawie 30.000.000 zł, a wydatki przeliczeniowe do 16.500.000 zł i z tego tytułu została wygenerowana potrzeba rozwojowa. Jak wspomniano potrzeba oświatowa została skalkulowana na 119.338.000 zł, co daje kwotę łączną dochodów na 2025 rok w wysokości 203.000.000 zł, a do tego jeszcze wsparcie z rezerwy w wysokości 1.700.000 zł, czyli łącznie dochody na 2025 r. prognozowane są w wysokości 204.806.000 zł. Następnie Pan Michał Schab przedstawił porównanie tych danych w odniesieniu do innych

powiatów ziemskich województwa śląskiego. Jeżeli chodzi o dochody podatników, to w powiecie wodzisławskim jest to ponad 6 mld zł, więc w zakresie podatku PIT jest to dość sporo, bo w przeliczeniu na liczbę mieszkańców od średniej to nie odbiega. Z kolei dość niskie są dochody z podatku CIT, bo jest to raptem 300 mln zł, a w porównaniu do innych powiatów jest to jedna z niższych wartości, niższe występują tylko w powiecie kłobuckim i rybnickim. W powiatach takich jak: bielski, cieszyński, czy zawierciański, te dochody są na poziomie 1- 2 mld zł, a to jedna z przyczyn niekorzystnego wskaźnika wzrostu dochodów dla powiatu wodzisławskiego na 2025 rok. Porównując zwiększenie dochodów z tytułu podatku PIT i CIT w wyniku reformy w stosunku do kalkulacji, która by była na 2025 rok przy uwzględnieniu dotychczasowej ustawy, powiat wodzisławski dość dużo zyskuje, bo około 109 mln zł, a tylko powiat bielski i cieszyński mają większe wartości wzrostu. Jeżeli chodzi o wzrost dochodów z tytułu podatku CIT w stosunku do kalkulacji na podstawie dotychczasowej ustawy, to dla powiatu wodzisławskiego jest to raptem 200 mln zł, czyli jedna z mniejszych wartości w porównaniu do innych powiatów. Jak już wspomniano, potrzeby wyrównawcze nie zostały skalkulowane dla powiatu wodzisławskiego i większości powiatów ziemskich, w których wskaźnik ten przekroczył średnią 100% w zakresie indywidualnego wskaźnika zamożności. Patrząc na potrzeby ekologiczne widać, że są powiaty, w których te potrzeby są zdecydowanie większe, jednak nie są to bardzo wysokie kwoty – maksymalnie w powiecie lublinieckim jest to 600.000 zł. Potrzeby rozwojowe w powiecie wodzisławskim skalkulowane zostały na 3.600.000 zł, co nie odbiega od średniej dla pozostałych powiatów. Natomiast w przypadku potrzeb oświatowych obliczonych dla powiatu wodzisławskiego na poziomie 119 mln zł, należy zwrócić uwagę, że zostały one skalkulowane na 142 mln zł dla powiatu żywieckiego, który ma zbliżoną liczbę ludności. Oznacza to, że przy podobnej liczbie ludności potrzeby oświatowe dla powiatu wodzisławskiego zostały skalkulowane znacznie niżej.

Starosta Leszek Bizoń powiedział, że zastanawia go ta znaczna różnica, tym bardziej, że na podstawie własnych kalkulacji potrzeby oświatowe w naszym powiecie oszacowano na 144 mln zł. Zapytał z czego ta różnica może wynikać, czy jakieś wskaźniki są zaniżone dla powiatu wodzisławskiego.

Prezes ProPolis Consulting Sp. z o.o. Michał Schab stwierdził, że dane będące podstawą obliczania potrzeb oświatowych są zaczerpnięte przez Ministerstwo z Systemu Informacji Oświatowej (SIO). Poza tym Ministerstwo publikuje dane subwencji oświatowej na 2025 r. prognozowane według obecnych zasad i dla powiatu wodzisławskiego to jest kwota oscylująca na podobnym poziomie 118-119 mln zł, czyli nawet mniej niż powiat miał na 2024 r. To może oznaczać, że coś jest nie tak z danymi statystycznymi, ale może to być również skutkiem tego, że zmniejszyła się znacząco liczba uczniów. Pan Michał Schab zwrócił uwagę, że nawet gdyby w wyniku jakiejś pomyłki okazało się, że te potrzeby oświatowe zostały ustalone na poziomie około 130-140 mln zł, to by oznaczało że powiat wodzisławski nie otrzymałby potrzeby uzupełniającej, więc w zasadzie wyszło by na to samo. Jednak, gdyby różnica między faktyczną potrzebą oświatową na 2025 r., a tą którą skalkulowało Ministerstwo, przekraczała by kwotę 15 mln zł, to warto zweryfikować te dane.

Skarbnik Mariusz Rakowski powiedział, że zasady ustalania potrzeb oświatowych w ogóle się nie zmieniły w stosunku do dotychczasowej ustawy, jedynie dotąd środki w tym zakresie były określane jako część oświatowa subwencji ogólnej. Dochody z tego tytułu są ustalane na podstawie danych wprowadzonych do SIO, tak samo dla wszystkich powiatów. Zatem różnica w obliczeniu potrzeb oświatowych może wynikać z tego, iż w SIO powiat żywiecki ma wprowadzonych więcej uczniów z wyższą wagą, lub po prostu ma dużo większą liczbę uczniów. Skarbnik dodał, że z tego co mu wiadomo w trakcie prac nad nową ustawą o dochodach samorządów, strona samorządowa zgodziła się warunkowo na jej podpisanie podkreślając, iż bez reformy finansowania oświaty niewiele się zmieni.

Prezes ProPolis Consulting Sp. z o.o. Michał Schab zwrócił uwagę, że powiat żywiecki już w roku 2024 miał wyższą subwencję oświatową, niż powiat wodzisławski. Wpływ na dochody w tym zakresie może mieć także przeliczenie potrzeb oświatowych w odniesieniu do jednego mieszkańca. W przypadku powiatu wodzisławskiego jest to powyżej średniej dla powiatów województwa śląskiego. Podsumowując można dojść do przypuszczenia, że coś nie pasuje w kalkulacji potrzeb oświatowych i byłoby czymś spektakularnym, gdyby rzeczywiście dochody w tym zakresie były niższe niż subwencja oświatowa w roku bieżącym. Zatem warto sprawdzić te dane, a także zastanowić się, czy można w jakiś sposób ograniczyć koszty funkcjonowania oświaty. Inne przypuszczenie jest takie, że być może powiat wodzisławski mógł być w jakiś sposób beneficjentem obecnej ustawy i obecnych mechanizmów kalkulacyjnych, w obliczu czego, te uzyski po wejściu w życie nowej reformy są marginalne. Warto o to powalczyć w przyszłości, bo zapisy ustawy są takie, że potrzeba uzupełniająca w kolejnych latach będzie nie mniejsza niż ta skalkulowana obecnie, co oznacza, że każdy wzrost potrzeby oświatowej może dać zwiększenie subwencji w przyszłości. Pan Michał Schab zauważył, że nowa ustawa jest skonstruowana tak, że każdy samorząd ma uzyskać jakąś korzyść na 2025 rok. Są to korzyści progowe wpisane do ustawy kwotowo lub procentowo jako 6% uzysku w wyniku kalkulacji potrzeby uzupełniającej. Natomiast ustawa nie mówi już nic o jakichkolwiek korzyściach dla samorządów w kolejnych latach i wszystkie pozycje potrzeb kalkulowanych, czy dochodów z podatków PIT i CIT będą wyłącznie efektem waloryzacji w stosunku do kwot z roku 2025. Oznacza to, że rok 2025 będzie nową bazą, a później wszelkie potrzeby i wszelkie dochody z PIT i CIT będą wyłącznie waloryzowane w oparciu o wzrost przeciętnego wynagrodzenia oraz o wzrost zatrudnienia w gospodarce. Zatem mogą one wzrosnąć o około 6-7%, co nie będzie satysfakcjonujące w obliczu stale wzrastających wydatków. Waloryzacja w oparciu o zatrudnienie w gospodarce narodowej niesie ryzyko takie, że dzisiaj bezrobocie jest praktycznie jedno z niższych historii, ale jesteśmy krajem wyludniającym się, więc trudno być optymistycznym co to stopnia zatrudnienia w przyszłości i ten wskaźnik może maleć, a to będzie oznaczało, że wskaźnik wzrostowy dochodu z PIT będzie się obniżał w wyniku malejącego stopnia zatrudnienia. Natomiast wskaźnik wzrostowy z tytułu podatku CIT jest obliczany tylko i wyłącznie w oparciu o PKB, które rośnie zwykle o kilka punktów procentowych. Jeżeli chodzi o potrzeby, to potrzeba rozwojowa będzie liczona w oparciu o wydatki inwestycyjne, a przecież nie zawsze realizuje się inwestycje na takim poziomie jak w okresie ostatnich kilku lat. W zakresie potrzeby ekologicznej nic się nie zmieni, ale ona występuje w mało znaczącej

wysokości. Potrzeba wyrównawcza nie będzie dla powiatu wodzisławskiego kalkulowana jeszcze przez szereg długich lat. W związku z tym, trzeba się liczyć z marginalnymi wzrostami dochodów w lata 2026-2027 w stosunku do roku 2025. Zatem warto zadbać o to, żeby baza do przyszłych budżetów była jak najbardziej korzystna, bo będzie presja na rosnące wydatki a nie będzie potencjału do wzrostu. Więc o ile rok 2025 będzie bezpieczny i będzie możliwość zaplanowania budżetu, który będzie się będzie bilansował, tak później lata 2026-2027 mogą być zdecydowanie trudniejsze.

Starosta Leszek Bizoń odnosząc się do przedstawionych założeń, z których wynika 6% uzysk dla powiatów w związku z reformą dochodów samorządów powiedział, że przeprowadzonej przez niego analizy wynika, że w przypadku gmin naszego powiatu ten uzysk wynosi średnio ponad 20% – najmniej dla Gminy Gorzyce wynoszący prawie 17%, a najwięcej dla Miasta Wodzisławia Śląskiego na poziomie prawie 26%. Zapytał z czego wynika taka różnica, iż powiaty zyskają średnio 6%, a gminy 20%, skoro pewne składniki dochodów są w podobny sposób naliczane.

Prezes ProPolis Consulting Sp. z o.o. Michał Schab stwierdził, że potrzebowaliby czasu, aby to zagadnienie przeanalizować.

Członek Zarządu Arkadiusz Skowron wyraził opinię, że być może gminy były bardziej poszkodowane niż powiaty w poprzednich latach, właśnie o kwotę 20%, więc może to jest przyczyną takiego zwiększenia obecnie dochodów dla gmin.

Prezes ProPolis Consulting Sp. z o.o. Michał Schab powiedział, że pewnie klucz tkwi w oszacowaniu wskaźników dochodów, bo inne są stawki udziału w dochodach z PIT i CIT dla gminy i inne dla powiatu. Zwrócił uwagę, że w województwie śląskim są też gminy, które w ogóle nie mają subwencji naliczonej, oznacza to tyle, że ta kwota kalkulacyjna, czyli zwiększone dochody z PIT i CIT, jest na tyle wysoka, że pokrywa wszystkie potrzeby danego samorządu. Jeżeli chodzi o powiat wodzisławski, to na 9 gmin tylko 3 mają skalkulowaną subwencję ogólną – Gorzyce, Lubomia i w bardzo niskiej kwocie Mszana, a pozostałym gminom wzrost dochodów z podatku PIT i CIT pokrywa ich potrzeby.

Starosta Leszek Bizoń stwierdził, że należałoby znaleźć jakiś sposób na to, aby w kolejnych latach te dochody wyglądały lepiej.

Prezes ProPolis Consulting Sp. z o.o. Michał Schab powiedział, że należałoby się skupić przede wszystkim na informacjach w SIO, czy są prawidłowo wprowadzone, czy można nimi w jakiś sposób zarządzać, czy je weryfikować.

Skarbnik Mariusz Rakowski zauważył, że w przypadku dotychczas obowiązującej ustawy w zasadzie jedynym parametrem zamożności był wskaźnik dochodów podatkowych w przeliczeniu na jednego mieszkańca. Jeżeli wskaźnik ten był niższy niż średnia, nasz powiat

otrzymywał część wyrównawczą subwencji ogólnej. Powiat wodzisławski co roku był beneficjentem tej części wyrównawczej, a dodatkowo obowiązywał mechanizm tzw. „janosikowego”, gdzie gminy które miały wyższe dochody niż średnie dochody podatkowe wpłacały do budżetu środki na rzecz subwencji. Jeżeli obecnie wyeliminowano ten mechanizm „janosikowego” i wprowadzono kilka dodatkowych parametrów liczenia zamożności powiatu, to więcej wskaźników powoduje, że ten przyrost dochodów się pogorszył, tym bardziej, że nie został zmieniony parametr dotyczący obliczania części oświatowej subwencji ogólnej, gdzie występują największe braki.

Starosta Leszek Bizoń zapytał, czy jest możliwość żeby coś zmienić, inaczej przedstawić dane, podjąć jakieś działania, aby na przyszłość dochody dla powiatu wodzisławskiego były korzystniej skalkulowane.

Prezes ProPolis Consulting Sp. z o.o. Michał Schab powiedział, że na dochody z podatków PIT i CIT powiat nie ma żadnego wpływu, bo wynikają one z danych statystycznych. Jeżeli chodzi o potrzeby, to potrzeby rozwojowe opierają się na danych historycznych z poprzednich budżetów, potrzeby ekologiczne są pochodną liczby hektarów terenów objętych ochroną przyrody, a potrzeby uzupełniające zostały skalkulowane przez Ministerstwo. W związku z tym pozostaje tylko weryfikacja potrzeb oświatowych.

Starosta Leszek Bizoń stwierdził, że w takim razie trzeba będzie przeanalizować dane przekazywane do SIO i zastanowić się nad przeorganizowaniem oświaty powiatowej.

Zarząd Powiatu przyjął do wiadomości przedstawione informacje.

Ad. 4

Dyrektor DPS Maria Janeta przedstawiła projekt uchwały Zarządu Powiatu Wodzisławskiego w sprawie wyrażenia zgody na przygotowanie i przeprowadzenie przez Dom Pomocy Społecznej im. Papieża Jana Pawła II postępowań o udzielenie zamówień publicznych w trybie podstawowym o wartości szacunkowej przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty 60.000 euro pn.: „Sukcesywne dostawy wraz z transportem świeżych warzyw i owoców w 2025 r.”, „Sukcesywne dostawy wraz z transportem świeżego mięsa i wędlin w 2025 r.”, „Sukcesywne dostawy wraz z transportem mleka, produktów mleczarskich, olei, tłuszczów zwierzęcych i roślinnych w 2025 r.” (załącznik nr 2 do protokołu). Dyrektor przekazała, że zachodzi potrzeba przeprowadzenia przetargów na cykliczne dostawy artykułów żywnościowych w 2025 r. wraz z transportem do Domu Pomocy Społecznej im. Papieża Jana Pawła II w Gorzycach dla zapewnienia 218 mieszkańcom całodziennego wyżywienia.

Starosta Leszek Bizoń zapytał, kiedy zamierza się ogłosić przedmiotowe postępowania.

Dyrektor DPS Maria Janeta odpowiedziała, że postępowania przetargowe należy ogłosić jak najszybciej, więc jeżeli Zarząd wyrazi zgodę w tym zakresie, to od razu skieruje pismo do Naczelnika Wydziału Funduszy Zewnętrznych i Zamówień Publicznych o wyznaczenie członków Komisji przetargowej. Drugie pismo zostanie skierowane do Starosty z prośbą o wyrażenie zgody, aby Wydział Funduszy Zewnętrznych i Zamówień Publicznych udzielił pomocy w zorganizowaniu innych zamówień o wartości nie przekraczającej równowartość kwoty 60.000 euro. Dodatkowo w pewnych zakresach DPS będzie realizował samodzielnie zapytania ofertowe. Natomiast umowy na dostawy będą podpisywane już w 2025 r.

Zarząd Powiatu po przeanalizowaniu treści projektu uchwały nie wniósł uwag i podjął w głosowaniu jednogłośnie uchwałę Nr 168/2024 w sprawie wyrażenia zgody na przygotowanie i przeprowadzenie przez Dom Pomocy Społecznej im. Papieża Jana Pawła II postępowań o udzielenie zamówień publicznych w trybie podstawowym o wartości szacunkowej przekraczającej wyrażoną w złotych równowartość kwoty 60.000 euro pn.: „Sukcesywne dostawy wraz z transportem świeżych warzyw i owoców w 2025 r.”, „Sukcesywne dostawy wraz z transportem świeżego mięsa i wędlin w 2025 r.”, „Sukcesywne dostawy wraz z transportem mleka, produktów mleczarskich, olei, tłuszczów zwierzęcych i roślinnych w 2025 r.”.

Ad. 5

Wicestarosta Barbara Chrobok zwróciła się o zaakceptowanie lokalizacji punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2025 r. (załącznik nr 3 do protokołu). Wicestarosta przekazała, że w porozumieniu z gminami proponuje się uruchomienie punktów nieodpłatnego poradnictwa w 2025 r. w takich samych lokalizacjach jak w roku bieżącym, z pewną korektą godzin funkcjonowania tych punktów. Są to punkty już sprawdzone i zasadne jest, aby podtrzymać ich działalność w dotychczasowych miejscach.

Zarząd Powiatu jednogłośnie zaakceptował uruchomienie punktów nieodpłatnego poradnictwa w 2025 r. w następujących lokalizacjach:

a) lokale powiatowe:

- Punkt nr 1 i punkt nr 2 w Zespole Poradni Specjalistycznych w Wodzisławiu Śl.
ul. 26 Marca 164,
- Punkt nr 3 w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Wodzisławiu Śląskim („Oaza Aktywności” – wtorki, środy, piątki)

b) lokale gminne:

- Punkt nr 3 w Gminnym Centrum Kultury w Gorzycach, ul. M. Kopernika 8, (poniedziałki, czwartki),
- Punkt nr 4 w Urzędzie Miasta Pszów, ul. Pszowska 534,
- Punkt nr 5 w Centrum Usług Społecznych w Radlinie, ul. Korfantego 87,
- Punkt nr 6 w Rydułtowskim Centrum Kultury „Feniks” w Rydułtowach, ul. Strzelców Bytomskich 9a.

Ad. 6

Naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami Agata Kocur przedstawiła projekt uchwały Rady Powiatu Wodzisławskiego w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie zamiany części nieruchomości pomiędzy Powiatem Wodzisławskim, a Gminą Miastem Wodzisław Śląski (załącznik nr 4 do protokołu). Naczelnik wyjaśniła, że proponuje się dokonanie zamiany nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Wodzisławskiego w trwałym zarządzie Powiatowego Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Wodzisławiu Śląskim o powierzchni 0,2803 ha, która jest oddzielona od całego terenu szkoły działką o powierzchni 0,4051 ha, której właścicielem jest Miasto Wodzisław Śląski. Z racji tego, iż na działce miejskiej znajduje się część ogrodzenia szkoły, uznano iż należy doprowadzić do uporządkowania tych kwestii. Proponowaną zamianę działek szkoła zaakceptowała, jak również Rada Miasta Wodzisław Śląski uchwałą z dnia 27 marca 2024 r. wyraziła zgodę na przeprowadzenie procedury zamiany działek. Zamiana działek miałyby się odbyć bez obowiązku dokonywania dopłat w przypadku różnej wartości tych nieruchomości. Zgodnie z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego Miasta Wodzisławia Śląskiego przedmiotowe działki w części znajdują się w terenach oznaczonych symbolami: C30ZP – tereny zieleni urządzonej C70U tereny zabudowy usługowej oraz C33ZL – tereny lasów. Wartość działki powiatowej oszacowana została przez rzeczoznawcę majątkowego na kwotę 132.000,00 zł netto, natomiast Miasto nie dokonało jeszcze wyceny swojej działki, ale zapewne zostanie to zlecone po podjęciu przedmiotowej uchwały.

Zarząd Powiatu jednogłośnie zaakceptował i skierował pod obrady Rady Powiatu Wodzisławskiego ww. projekt uchwały.

Ad. 7

Naczelnik Wydziału Gospodarki Nieruchomościami Agata Kocur przedstawiła wniosek Dyrektora Zespołu Szkół Licealnych i Technicznych w Rydułtowach w sprawie wyrażenia zgody na dokonanie wycinki dwóch drzew z gatunku morwa czarna, zlokalizowanych na nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Wodzisławskiego, będącej w trwałym zarządzie Szkoły (załącznik nr 5 do protokołu). Naczelnik przekazała, że Dyrektor szkoły wskazuje, iż stan fitosanitarny drzew wnioskowanych do wycięcia jest zły – jedno z nich jest martwe, a drugie jest z obrywem i posiada ubytek pnia, co powoduje iż stanowią potencjalne zagrożenie dla życia i mienia. W związku z tym proponuje się wyrazić zgodę właścicielską na dokonanie wycinki tych drzew, która będzie podstawą do uzyskania w tym zakresie decyzji Burmistrza Miasta Rydułtowy.

Zarząd Powiatu jednogłośnie wyraził zgodę na dokonanie wycinki dwóch drzew z gatunku morwa czarna, zlokalizowanych na nieruchomości stanowiącej własność Powiatu Wodzisławskiego, będącej w trwałym zarządzie Zespołu Szkół Licealnych i Technicznych w Rydułtowach.

Ad. 8 a)

Starosta Leszek Bizoń przedstawił projekt uchwały Zarządu Powiatu Wodzisławskiego w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o udzielenie pomocy finansowej Powiatowi Wodzisławskiemu przez Miasto Pszów z przeznaczeniem na realizację zadania przy drodze powiatowej ul. Paderewskiego w Pszowie (załącznik nr 6 do protokołu). Starosta poinformował, że w ramach podjętej współpracy Powiatu Wodzisławskiego z Miastem Pszów, Rada Miejska w Pszowie podjęła uchwałę, na mocy której postanowiła udzielić pomocy finansowej na realizację ww. zadania w wysokości 100.000 zł. Wkład własny Powiatu Wodzisławskiego został zabezpieczony w budżecie.

Zarząd Powiatu po przeanalizowaniu treści projektu uchwały nie wniósł uwag i podjął w głosowaniu jednogłośnie uchwałę Nr 169/2024 w ww. sprawie.

Ad. 8 b)

Starosta Leszek Bizoń przedstawił projekt uchwały Zarządu Powiatu Wodzisławskiego w sprawie zmiany uchwały nr 2203/2024 Zarządu Powiatu Wodzisławskiego z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o udzielenie pomocy finansowej Powiatowi Wodzisławskiemu przez Gminę Gorzyce z przeznaczeniem na realizację zadania przy drodze powiatowej nr 5048S w sołectwie Uchylsko i Olza (załącznik nr 7 do protokołu). Starosta przypomniał, że w kwietniu br. Zarząd Powiatu przyjął od Gminy Gorzyce pomoc finansową na ww. zadanie w wysokości 220.000 zł. W związku z podjętą decyzją o kontynuacji przedmiotowego zadania na odcinku 670 mb, Gmina Gorzyce udzieliła Powiatowi dodatkowej pomocy w kwocie 300.000 zł. Całkowita wartość pomocy udzielonej przez Gminę na realizację zadania wynosić będzie 520.000 zł.

Zarząd Powiatu po przeanalizowaniu treści projektu uchwały nie wniósł uwag i podjął w głosowaniu jednogłośnie uchwałę Nr 170/2024 w ww. sprawie.

Ad. 9

Starosta Leszek Bizoń przedstawił wniosek Naczelnika Wydziału Obywatelskiego, Ochrony Informacji Niejawnych i Zarządzania Kryzysowego w sprawie uruchomienia środków z rezerwy celowej na zarządzania kryzysowe z przeznaczeniem na doposażenie Powiatowego magazynu zarządzania kryzysowego (załącznik nr 8 do protokołu). Starosta wyjaśnił, że w związku z działaniami podejmowanymi w zakresie usuwania skutków powodzi oraz lokalnych podtopień na terenie powiatu, zachodzi potrzeba uzupełnienia Powiatowego magazynu zarządzania kryzysowego. Środki z rezerwy celowej zostaną przeznaczone na zakup materiałów i sprzętu do prowadzenia działań w zakresie zabezpieczenia przeciwpowodziowego, takich jak przyczepa łodziowa, geowłóknina, worki typu big-bag, łopaty, pompy zanurzeniowe, maszty do oświetlenia terenu działań, itp.

Zarząd Powiatu jednogłośnie wyraził zgodę na uruchomienie środków z rezerwy celowej na zarządzania kryzysowe w kwocie 75.000 zł z przeznaczeniem na doposażenie Powiatowego magazynu zarządzania kryzysowego.

Ad. 10

Starosta Leszek Bizoń przedstawił wniosek Komendanta Powiatowego Policji w Wodzisławiu Śląskim w sprawie zabezpieczenia z budżetu Powiatu Wodzisławskiego kwoty 100.000 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu samochodu służbowego – furgonu patrolowego (załącznik nr 9 do protokołu). Starosta przypomniał, że Zarząd zapoznał się z tym wnioskiem na jednym z poprzednich posiedzeń, jednak postanowiono wówczas odłożyć decyzję w tym zakresie do czasu, gdy wiadomo będzie, czy nasz powiat otrzyma dodatkowe środki z budżetu państwa. Starosta powiedział, że w związku z tym, iż pojawiła się informacja, że takie środki wpłyną do budżetu Powiatu w tym roku, proponuje aby udzielić wnioskowanego wsparcia finansowego dla Komendy Powiatowej Policji w Wodzisławiu Śląskim.

Zarząd Powiatu jednogłośnie wyraził zgodę na zabezpieczenie z budżetu Powiatu Wodzisławskiego kwoty 100.000 zł dla Komendy Powiatowej Policji w Wodzisławiu Śląskim z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu samochodu służbowego – furgonu patrolowego.

Ad. 11 a)

Skarbnik Mariusz Rakowski przedstawił projekt uchwały Zarządu Powiatu Wodzisławskiego w sprawie zmiany budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2024 rok polegającej na zwiększeniu planu dochodów i wydatków (załącznik nr 10 do protokołu). Skarbnik poinformował, że zmian w planie dochodów i wydatków budżetu Powiatu Wodzisławskiego należy dokonać w:

- 1) rozdziale 75478 w związku z decyzją Wojewody Śląskiego Nr FBI.3111.10.84.2024 z dnia 27 września 2024 r. zwiększającą plan dotacji celowej z przeznaczeniem na zakup środka pianotwórczego, zużytego przez Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej w Wodzisławiu Śląskim podczas prowadzenia działań ratowniczych mających charakter klęski żywiołowej (kwota 8.389,00 zł),
- 2) działach 801 i 854 w związku z przekazaniem przez Ministra Finansów dodatkowych środków z Funduszu Pomocy tytułem wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy (kwota 100.857,00 zł)

Zarząd Powiatu po przeanalizowaniu treści projektu uchwały nie wniósł uwag i podjął w głosowaniu jednogłośnie uchwałę Nr 171/2024 w ww. sprawie.

Ad. 11 b)

Skarbnik Mariusz Rakowski przedstawił projekt uchwały Zarządu Powiatu Wodzisławskiego w sprawie zmiany uchwały Nr 2067/2024 Zarządu Powiatu Wodzisławskiego z dnia 17 stycznia 2024 roku w sprawie opracowania planu finansowego na 2024 rok dla środków z Funduszu Pomocy, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, gromadzonych na wyodrębnionym rachunku bankowym (załącznik nr 11 do protokołu). Skarbnik stwierdził, że zmiany ww. uchwały należy dokonać w związku z przyznaniem kolejnych środków z Funduszu Pomocy z przeznaczeniem na pomoc obywatelom Ukrainy.

Zarząd Powiatu po przeanalizowaniu treści projektu uchwały nie wniósł uwag i podjął w głosowaniu jednogłośnie uchwałę Nr 172/2024 w ww. sprawie.

Ad. 12 a) – g)

Zarząd Powiatu zapoznał się z:

- a) informacją o dokonaniu zmiany planu finansowego Zespołu Szkół Ponadpodstawowych w Wodzisławiu Śląskim na podstawie zarządzenia kierownika jednostki Nr 4/2024/2025 (załącznik nr 12 do protokołu),
- b) informacją o dokonaniu zmiany planu finansowego Zespołu Szkół Licealnych i Technicznych w Rydułtowach na podstawie zarządzenia kierownika jednostki Nr 1/2024/2025 (załącznik nr 13 do protokołu),
- c) informacją o dokonaniu zmiany planu finansowego I Liceum Ogólnokształcącego im. 14 Pułku Powstańców Śląskich w Wodzisławiu Śląskim na podstawie zarządzenia kierownika jednostki Nr 4/2024/2025 (załącznik nr 14 do protokołu),
- d) informacją o dokonaniu zmiany planu finansowego Zespołu Szkół Technicznych w Wodzisławiu Śląskim na podstawie zarządzenia kierownika jednostki Nr 27/2024 (załącznik nr 15 do protokołu),
- e) informacją o dokonaniu zmiany planu finansowego Zespołu Szkół Ekonomicznych w Wodzisławiu Śląskim na podstawie zarządzenia kierownika jednostki Nr 36/2024 (załącznik nr 16 do protokołu),
- f) informacją o dokonaniu zmiany planu finansowego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Wodzisławiu Śląskim na podstawie zarządzenia kierownika jednostki Nr 26/2024 (załącznik nr 17 do protokołu),
- g) stanowiskiem RAFAKO S.A. dotyczącym informacji przekazywanych przez JSW KOKS S.A. w przestrzeni publicznej na temat przyczyn i skutków zgłoszenia wniosku o ogłoszenie upadłości RAFAKO S.A. (...) (załącznik nr 18 do protokołu).

Ad. 12 h)

Skarbnik Mariusz Rakowski przedstawił informację na temat stanu prac nad projektem budżetu Powiatu Wodzisławskiego na 2025 r. Przypomniął, że na poprzednim posiedzeniu przedstawione zostały dane dotyczące kalkulacji dochodów własnych Powiatu na 2025 r., które ustalone zostały na poziomie 31.319.778,00 zł, obejmujących: opłaty stanowiące dochody powiatu, dochody z majątku powiatu, odsetki od pożyczek udzielanych przez powiat, odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych powiatu, a także inne dochody należne powiatowi na podstawie odrębnych przepisów. Obecnie pojawiły się nowe informacje dotyczące dochodów na przyszły rok, które uwzględniono w planie dochodów na 2025 r., w wyniku czego na obecnym etapie plan ten został ustalony na poziomie 49.457.598,00 zł. Brakuje jeszcze wskaźników dochodowych dotyczących udział powiatu w dochodach z tytułu podatków PIT i CIT, a także o wysokości dotacji celowych z budżetu państwa. Jeżeli chodzi o nową ustawę o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, to w dniu 1 października br. została przyjęta przez Sejm i skierowana do Senatu. Jeżeli zostanie przyjęta przez Senat i Prezydent szybko ją podpisze, to jest szansa, iż do 15 października br. wpłyną wskaźniki do budżetu na zasadach przewidzianych w tej ustawie. Skarbnik dodał, że w kontekście tego o czym mówił Prezes ProPolis Consulting odnośnie prognozy dochodów na przyszły rok, bardzo niepokoi luka oświatowa, bo wygląda na to, iż się jeszcze bardziej pogłębi, mając na uwadze sposób obliczania potrzeb oświatowych.

Ad. 13

Nie odnotowano.

Ad. 14

Zarząd Powiatu jednogłośnie przyjął protokół z posiedzenia Zarządu Powiatu w dniu 2 października 2024 r.

Ad. 15

Starosta Leszek Bizoń zakończył posiedzenie Zarządu Powiatu z dnia 9 października 2024 r.

Protokołowała:
Lidia Berg

PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU
POWIATU WODZISŁAWSKIEGO

Leszek Bizoń

Wodzisław Śl., dn. 16 października 2024 r.